



*Consorzio universitario "Federico II"*



*UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MESSINA*  
*Dipartimento di Diritto dell'Economia e dell'Impresa*

# **Corso di specializzazione**

***Il finanziamento di progetti per  
opere pubbliche di interesse locale***

# ***Consorzio universitario “Federico II”***

## **Presidente del Consorzio**

*Prof. Francesco Tomasello  
 Rettore dell'Università degli Studi di Messina*

## **Assemblea del Consorzio**

Presidente

*Prof. Luigi Ferlazzo Natoli*

Vice Presidente

*Prof. Benito Gagliardo*

Componenti:

*Prof. Francesco Tomasello*

*Prof. Carmelo Salpietro*

*Dott. Giuseppe Simone*

*Gen.. Nicola Sidoti*

## **Consiglio di amministrazione del Consorzio**

Presidente

*Prof. Francesco Tomasello*

Vice presidente

*Dott. Giuseppe Simone*

Componenti

*Prof. Luigi Ferlazzo Natoli*

*Gen.. Nicola Sidoti*

## **Direttore del Consorzio**

*Avv. Natale Alosi*

## **Collegio dei revisori**

*Dott. Carmelo Martella*

*Dott. Giuseppe Ingraio*

*Dott. Giuseppe Piazza*

## **Comitato tecnico-scientifico**

Coordinatore

*Prof. Giuseppe Miligi*

Componenti

*Prof. Giuseppe Restuccia*

*Prof. Cosimo Cucinotta*

*Prof. Teresa Pugliatti*

*Prof. Santi Fedele*

*Consorzio universitario Federico II*

*Via Duca degli Abruzzi — 98065 — Montalbano Elicona*

*Dipartimento di Diritto dell'Economia e  
dell'Impresa*

*Sezione di Diritto dell'Economia*

*Responsabile:*

*prof. Giuseppe Restuccia*

*Componenti:*

*prof. Luigi Montalbano, ricercatore*

*prof.ssa Brunella Russo, ricercatore*

*prof. Giuseppe Sturniolo, assistente*

*dott. Francesco Ciraolo, dottore di ricerca*

*dott. Roberto Caratozzolo, assegnista di ricerca*

*dott. Lari Cordova, dottorando di ricerca*

*dott. Natale Alosi, cultore della materia*

*Sezione di Diritto dell'Economia  
Dipartimento di Diritto dell'Economia e  
dell'Impresa*

*Corso Garibaldi n.13, 98122 Messina*

*[ww2.unime.it/dipartimenti](http://ww2.unime.it/dipartimenti)*

*[dip\\_dei@unime.it](mailto:dip_dei@unime.it)*

# *Presentazione*

## *Obiettivi del corso*

Il corso di specializzazione "**Il finanziamento di progetti per opere pubbliche di interesse locale**" nasce con la finalità di offrire principalmente ai dipendenti ed ai funzionari di enti locali e pubbliche amministrazioni, oltre che ai liberi professionisti ed ai laureati nelle discipline economiche o giuridiche, che intendano approfondire tali tematiche, una competenza specialistica, nella soluzione dei problemi interpretativi e/o applicativi, in materia di finanziamenti alle opere pubbliche e di pubblica utilità e della loro gestione, da parte degli enti locali.

L'obiettivo perseguito è quello di offrire agli operatori del settore adeguati elementi di conoscenza teorico-pratica, relativi alle varie forme di finanziamento destinate alla realizzazione di opere pubbliche o di pubblica utilità ed alla loro concreta utilizzazione, al duplice fine di: a) sopperire alla carenza di informazione che conduce sovente al mancato sfruttamento di risorse economiche e finanziarie, a ciò destinate; b) promuovere, conseguentemente, la realizzazione di progetti finalizzati al soddisfacimento di esigenze di particolare rilevanza per gli enti locali.

A tale scopo, il corso intende fornire ai partecipanti il patrimonio di conoscenze necessario allo sfruttamento delle diverse opportunità fornite dai finanziamenti comunitari, nazionali e regionali, ripartiti secondo i vari settori economici di intervento, individuando le idonee metodologie e procedure per l'accesso ai detti fondi, senza peraltro tralasciare l'illustrazione dei principali aspetti relativi alle forme di finanziamento, al giorno d'oggi quanto mai rilevanti, di natura privata (c.d. finanza di progetto).

Sarà, inoltre, oggetto di un attento esame l'influenza del diritto comunitario, nella materia dei lavori pubblici, che testimonia palesemente la progressiva integrazione dell'ordinamento italiano con quello europeo, con una conseguente razionalizzazione della materia. Tali interventi normativi hanno comportato, pertanto, una radicale riforma della disciplina nazionale, sulla

programmazione ed il finanziamento dei lavori pubblici che, iniziata con la legge Merloni n.104/1994, è proseguita, con una serie nutrita di interventi legislativi e regolamentari, fino ai nostri giorni, tenuto conto che il continuo processo di trasformazione degli assetti operativi nel settore dei lavori pubblici non consente una lunga e definitiva stabilità istituzionale e giuridica.

E' importante, infine, sottolineare il ruolo fondamentale, attribuito dalla disciplina, ai lavori pubblici di interesse regionale e locale, laddove, anche a seguito della nota sentenza n. 482/1995 della Corte Costituzionale, viene definitivamente riconosciuta agli enti locali una potestà d'intervento, per le particolari esigenze territoriali.

Il corso si articola in tre moduli il cui oggetto concerne l'offerta di strumenti formativi essenziali, al fine di garantire una preparazione teorico-pratica approfondita. Esso ambisce, pertanto, ad inserirsi in un processo di accelerazione e di promozione dello sviluppo locale, attraverso una più stretta cooperazione tra Regione Siciliana, Enti locali ed Università, in guisa da assicurare un coordinamento delle iniziative promosse dai soggetti pubblici e privati coinvolti.

## **A chi si rivolge**

Il *Corso di specializzazione* **Il finanziamento di progetti per opere pubbliche di interesse locale** è rivolto a laureati in discipline economiche e giuridiche che intendano intraprendere o abbiano già avviato un'attività professionale di consulenza e collaborazione con gli Enti Pubblici locali in materia di finanziamenti di progetto e per opere pubbliche ed ai funzionari degli Enti locali preposti alla progettazione, al controllo ed alla realizzazione di opere pubbliche.

## **Sede.**

## **Svolgimento.**

## **Durata.**

Il corso si svolgerà presso i locali del Consorzio universitario "Federico II" a Montalbano Elicona (Messina), a partire dai mesi di marzo ed aprile 2005.

La durata del corso è pari a cento ore di attività didattica in aula, con obbligo di frequenza.

Il corso è articolato in due moduli da 40 ore ciascuno e da un terzo modulo di 20 ore. Il primo modulo si svolgerà nel periodo Marzo / Aprile 2005; il secondo nel periodo Maggio / Giugno 2005; il terzo nel periodo Giugno /Luglio 2005.

Le lezioni si terranno nella giornata del Venerdì per complessive 12 settimane.

## **Materiale didattico**

Agli iscritti al corso sarà consegnato il seguente materiale didattico:

- Manuali istituzionali.
- Bibliografia di approfondimento.
- Dispense fuori commercio come supporto alle lezioni
- Aggiornamenti legislativi, giurisprudenziali e di prassi amministrativa.

## ***Docenti***

Direttore del Corso

prof. Giuseppe Restuccia

*ordinario di Diritto bancario nell'Università di Messina*

### **Docenti che hanno già dato l'adesione**

prof.ssa Laura Ammannati

*ordinario di Diritto pubblico dell'economia nell'Università di Siena*

prof. Sandro Amorosino

*ordinario di Diritto pubblico dell'economia nell'Università di Roma "La Sapienza"*

prof. Sido Bonfatti

*ordinario di Diritto bancario nell'Università di Modena e Reggio Emilia*

prof. Alfonso Castiello d'Antonio

*ordinario di Diritto privato dell'economia nell'Università di Roma "La Sapienza"*

prof. Mauro Giusti

*ordinario di Diritto pubblico dell'economia nell'Università di Pisa*

prof. Giampaolo Ladu

*ordinario di Diritto pubblico nell'Università di Cagliari*

*Direttore della Scuola superiore della Pubblica Amministrazione di Roma*

prof. Sergio Ortino

*ordinario di Diritto Pubblico dell'economia nell'Università di Firenze*

Approfondimenti applicativi saranno curati da dirigenti e funzionari dell'Amministrazione Pubblica.

## **Come iscriversi**

Il costo di partecipazione al Corso è di € 1.000 (più I.v.a.).

Le schede di iscrizione dovranno pervenire presso la segreteria del Consorzio (0941/679012) oppure via fax (0941/679597) entro il 10/03/2004.

La direzione del Consorzio si riserva la facoltà di effettuare, per motivi organizzativi, variazioni del calendario didattico delle quali verrà data tempestiva comunicazione ai partecipanti.

In presenza di un elevato numero di adesioni le richieste di iscrizione saranno selezionate in relazione all'ordine di presentazione ed al *curriculum* che in tale ipotesi verrà richiesto agli iscritti.

## *Attestato di frequenza*

Al termine delle attività formative verrà rilasciato ai partecipanti un attestato di partecipazione.

Condizione per ottenere l'attestato è la regolare frequenza del corso ed il superamento di un esame finale.

L'attestato è rilasciato dal Consorzio universitario "Federico II" e dalla Direzione del Corso di specializzazione.

## *Organizzazione*

La direzione didattica del corso ha sede presso la Sezione di Diritto dell'Economia del Dipartimento di Diritto dell'Economia e dell'Impresa, Via Garibaldi n.13, 98122 Messina.

Ulteriori informazioni possono essere richieste presso la segreteria del Consorzio, tel. 0941679012, o presso i seguenti recapiti telefonici: 0902926606; 3384015449; 3496736510; 3358175513

## *Programma*

### *Modulo 1*

#### **Quadro istituzionale di riferimento.**

*Legge Quadro in materia di lavori pubblici 11 Febbraio 1994, n. 109 e successive modificazioni ed integrazioni.* Ambito soggettivo ed oggettivo di applicazione. Le Amministrazioni aggiudicatrici. Il responsabile del procedimento: caratteri e peculiarità del responsabile unico. Le conferenze di servizi e l'atto di formale approvazione dell'opera pubblica. Conferenze di servizi ed accordo di programma. La programmazione dei lavori pubblici. Soggetti tenuti alla programmazione. L'atto di programmazione. Gli studi di fattibilità e l'individuazione dei bisogni. Studi di

fattibilità, progettazione preliminare ed elenco annuale. La progettazione dei lavori pubblici. Centralità del progetto. Il documento preliminare alla progettazione. Progetto preliminare, definitivo ed esecutivo. L'esecuzione dell'opera. L'appalto. La concessione. Il promotore privato di opere pubbliche. Disciplina pubblicistica del project financing e delle opere pubbliche. Nozione e struttura del project financing. Il promotore della realizzazione di opere pubbliche e di pubblico interesse. Le procedure per l'aggiudicazione della concessione. La società di progetto. Risoluzione e revoca: l'inadempimento del concessionario. Profili fiscali e tributari.

## ***Modulo 2***

### **Tipologie di finanziamento e strumenti di programmazione.**

Le politiche di finanziamento degli enti locali. Caratteri e classificazioni. Strumenti di analisi a supporto delle politiche di finanziamento dell'ente locale. L'autofinanziamento. L'impiego dell'avanzo di amministrazione. Autofinanziamento attraverso le entrate correnti. Autofinanziamento attraverso entrate in c/ capitale. Le operazioni sui valori mobiliari. Le cartolarizzazioni. Le sponsorizzazioni. L'indebitamento. Le emissioni obbligazionarie. La ristrutturazione del debito. La rinegoziazione dei mutui. L'estinzione anticipata. I derivati. L'impiego dei Fondi Strutturali. Natura, evoluzione della disciplina (dal Trattato CE al Reg. 1260/99 CE), tipologia (fondi a gestione diretta ed a gestione indiretta) ed obiettivi. I requisiti geografici di ammissione agli obiettivi prioritari. L'organizzazione dei Fondi. I principi di complementarità, concentrazione, partenariato e sussidiarietà. Il coordinamento fra i vari Fondi. I concetti di addizionalità e compatibilità. L'attività di programmazione. I diversi documenti di programmazione (Piani di sviluppo, quadri comunitari di sostegno, documenti unici, ecc.) ed i soggetti coinvolti nello svolgimento dell'attività programmatoria. Il finanziamento delle azioni innovatrici e dei grandi progetti. La sovvenzione globale. Partecipazione e gestione dei finanziamenti dei Fondi. Criteri per la partecipazione dei Fondi alla realizzazione delle opere. Impegni di bilancio ed ipotesi di disimpegno automatico. I pagamenti. La valutazione dell'efficacia degli interventi dei Fondi. Le competenze dell'autorità di gestione e dei comitati di sorveglianza. I rapporti da inoltrare alla Commissione. Il controllo finanziario degli interventi. La valutazione degli interventi (ex ante, intermedia ed ex post). Fondi a gestione diretta. I progetti Interreg, Urban, Leader, Equal. Le norme sulla pubblicità ed informazione



dei Fondi. Prospettive di riforma. Le principali opportunità per il periodo 2007-2013. Il trasferimento di immobili ex art.19, c.5-ter, l. 109/94. La fattispecie. Il project financing. Profili economico-finanziari. Tecniche di realizzazione. Aspetti fiscali.

Strumenti di programmazione negoziata. Legge 23.12.1996 n.662, art. 2, comma 203, lett a)–f)). Intesa Istituzionale di programma. Accordo di programma quadro. Patti territoriali. Contratti di programma. Contratti d'area.

### ***Modulo 3***

#### ***Applicazione pratica delle metodologie acquisite***

Progettare e gestire un progetto nel campo delle infrastrutture. Progetti e tipologie di misure. Il reperimento delle risorse e la formulazione del piano finanziario. Analisi costi-benefici. Costo standardizzato. Analisi del valore. Indicatori di redditività. Il diagramma di Gantt ed i Pert. Analisi di alcuni leading cases. Progettare e gestire un progetto nel campo dello sviluppo locale. Individuazione dell'area di intervento. Costituzione del gruppo promotore e del partenariato locale. Azioni e piano finanziario. La gestione amministrativa. La valutazione dei progetti. La struttura di un bando-tipo. I criteri di selezione. Le graduatorie. Procedure finanziarie. Nozione di impegno e di pagamento. Anticipazione finanziaria. Pagamenti intermedi e a saldo. Il disimpegno automatico. Il ruolo del fondo di rotazione ex l. 183/87. La riserva di efficacia e di efficienza. Il controllo dei finanziamenti. Soggetti coinvolti, competenze e sanzioni. La rendicontazione. Categorie di spese e spese ammissibili (Reg. CE 1685/2000).

## *Scheda di iscrizione*

Cognome ..... Nome .....

Luogo e data di nascita .....

Indirizzo.....

Città ..... ( ..... ) Cap .....

Telefono ..... Fax .....

E mail .....

Codice fiscale o partita iva .....

Diploma di scuola media superiore .....

Conseguito il .....presso .....

Diploma di laurea in .....

Facoltà ..... Università .....

Conseguito il ..... Votazione .....

Titolo della tesi .....

Eventuali corsi di specializzazione .....

.....

Abilitazione all'esercizio della professione .....

Lingue straniere conosciute .....

Conoscenze informatiche .....

Esperienze di lavoro impiego o professione attuale.....

.....

Azienda/Studio.....

Mansioni .....

Attività precedenti .....

data firma.....